



COMUNE DI CRESPINA LORENZANA

PROVINCIA DI PISA

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

n. 84 del 29-12-2025

Oggetto: PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA 2026-2028

L'anno **duemilaventicinque** addì **ventinove** del mese di **Dicembre**, alle ore **15:00** nella Sala delle adunanze consiliari.

Previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge sono stati convocati in seduta ordinaria - pubblica i Consiglieri Comunali e all'appello risultano:

	Presente	Assente		Presente	Assente
BACCI DAVID	X		VANNUCCI MARCO	X	
ROMBOLI MARCO	X		TOSCHES ORAZIO	X	
CATARZI GIANLUCA		X	ROMBOLI STEFANIA	X	
DELLA SANTA CLAUDIA		X	D'ASARO SABIANO	X	
BALESTRI VALENTINA	X		BINI COSETTA		X
GIACOMELLI CAMILLO	X		SIMAKU XHENI	X	
SOPRANZI SIMONA	X				

PRESENTI	n. 10
ASSENTI	n. 3

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale, D.ssa VICIDOMINI SERENA , il quale provvede alla redazione del presente verbale;

Essendo legale il numero degli intervenuti, il consigliere BACCI DAVID nella sua qualità di Sindaco dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATI:

- la legge finanziaria per l'anno 2008 (Legge n. 244/2007), che all'art. 3, comma 54, dispone che "l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenza, a soggetti estranei all'amministrazione, può avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dal consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, lettera b), del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267";

- l'art. 42, comma 2, lett. b) TUEL 267/2000 il quale prevede che l'organo consiliare ha competenza in materia di programmi, relazioni previsionali e programmatiche, piani finanziari, programmi triennali e elenco annuale dei lavori pubblici, bilanci e relative variazioni, rendiconto, piani territoriali e urbanistici, programmi annuali e pluriennali per la loro attuazione, eventuali deroghe ad essi, pareri da rendere per dette materie;

- l'art. 3, comma 55, della legge n. 244 del 24.12.2007 (finanziaria 2008), così come modificato dall'art. 46 del decreto-legge n. 112 del 25 giugno 2008, convertito in legge con legge n. 133 del 6 agosto 2008 che prevede che gli enti locali possono stipulare contratti di collaborazione autonoma, indipendentemente dall'oggetto della prestazione, solo con riferimento alle attività istituzionali stabilite dalla legge o previste nel programma approvato dal Consiglio ai sensi dell'art. 42, comma 2, del decreto legislativo 18.08.2000, n. 267;

- il successivo comma 56, così come modificato dall'art. 46 del decreto-legge n. 112 del 25 giugno 2008, convertito in legge con legge n. 133 del 6 agosto 2008, il quale prevede che con il regolamento di cui all'art. 89 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, sono fissati, in conformità a quanto stabilito dalle disposizioni vigenti, i limiti, i criteri e le modalità per l'affidamento di incarichi di collaborazione autonoma, che si applicano a tutte le tipologie di prestazioni, stabilendo che la violazione delle disposizioni regolamentari richiamate costituisce illecito disciplinare, determinando responsabilità erariale;

- l'art. 6, comma 7 del D.L. 78/2010, convertito nella Legge 30 luglio 2010, n. 122, il quale prevede che *"a decorrere dall'anno 2011 la spesa annua per studi e incarichi di consulenza, inclusa quella relativa a studi e incarichi di consulenza conferiti a pubblici dipendenti, sostenuta dalle pubbliche amministrazioni di cui al comma 3, dell'art. 1 della Legge 31.12.2009, n. 196, incluse le autorità indipendenti, escluse le università, gli enti e le fondazioni di ricerca e gli organismi equiparati, non può essere superiore al 20 per cento di quella sostenuta nel 2009"*;

- l'art 14 del D.L. 66/2014 convertito in L. 89/2014 che stabilisce un ulteriore limite che consiste nel divieto di dare incarichi di consulenza studio e ricerca con contratti di collaborazione coordinata e continuativa quando la spesa complessiva per tali contratti è superiore rispetto alla spesa del personale dell'amministrazione che conferisce l'incarico come risultante dal rendiconto del 2012;

DATO ATTO:

- che l'art. 46, rubricato "riduzione delle collaborazioni e consulenze nella pubblica amministrazione" del decreto-legge n. 112 del 25 giugno 2008, convertito in legge con legge n. 133 del 6 agosto 2008, ha modificato il quadro normativo in materia di conferimento di incarichi esterni da parte delle amministrazioni pubbliche;

- che il Bilancio di Previsione 2026- 2028 il cui schema è stato approvato dalla Giunta Comunale con atto n° 105 nella seduta del 04/12/2025 verrà approvato nella seduta odierna e che i programmi da attuare nel triennio 2026 – 2028 per i quali si reputa necessario ricorrere ad un esperto esterno all'ente, in possesso di "particolare e comprovata specializzazione anche universitaria", riguardano gli ambiti riportati nell'elenco in seguito descritto;

- che l'indicazione del limite di spesa per tali incarichi, è inserito nei corrispondenti interventi del bilancio

2026-2028, mentre, l'indicazione dell'importo del singolo incarico, per l'anno 2026, sarà di competenza degli strumenti di programmazione operativi (PEG);

CONSIDERATO:

- che, in corrispondenza delle previsioni di bilancio, sarà data specificazione della finalità che si intende conseguire e delle risorse ad esso destinate, distintamente per ciascuno degli esercizi in cui si articola il programma stesso;

- che, tenuto conto dei programmi esplicitati nel DUP, dai quali deriveranno gli obiettivi gestionali del Piano esecutivo di gestione 2026 si può indicativamente rilevare l'esigenza di procedere all'affidamento di incarichi di studio, di ricerca o di consulenza, in relazione a questioni particolarmente complesse, per le quali è opportuno acquisire dall'esterno le specifiche competenze laddove non sia possibile utilizzare risorse interne adeguatamente specializzate;

DATO ATTO che per quanto concerne la definizione del contenuto degli incarichi di cui trattasi, sembra opportuno riferirsi ai criteri interpretativi che la Corte dei Conti, Sezioni Riunite in sede di controllo, ha dettato con delibera n. 6 nell'adunanza del 15.2.2005 e che, sia pur riferita alla legge 30.12.2004 n. 311, attiene alla stessa tipologia di incarichi. La Corte al riguardo ha precisato che *"gli incarichi di studio possono essere individuati....nello svolgimento di una attività di studio nell'interesse dell'amministrazione. Requisito essenziale...è la consegna di una relazione scritta finale, nella quale saranno illustrati i risultati dello studio e le soluzioni proposte. Gli incarichi di ricerca, invece, presuppongono la preventiva definizione del programma da parte dell'amministrazione. Le consulenze infine riguardano le richieste di pareri ad esperti..."*. Secondo la Corte quindi non rientrano in tale previsione normativa..."le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati; la rappresentanza in giudizio ed il patrocinio dell'amministrazione; gli appalti e le esternalizzazioni di servizi, necessari per raggiungere gli scopi dell'amministrazione. Non rientrano in sostanza nella previsione gli incarichi conferiti per gli adempimenti obbligatori per legge, mancando, in tali ipotesi qualsiasi facoltà discrezionale dell'amministrazione."

RITENUTO:

- che il conferimento dei suddetti incarichi/consulenze richiede l'adeguamento delle disposizioni regolamentari emanate ai sensi del combinato disposto degli artt. 89 e 48 del D.Lgs 267/2000 in ordine alla definizione di limiti, criteri, modalità di affidamento e limite massimo di spesa annua, di competenza dell'organo esecutivo;

- che l'affidamento di incarichi o consulenze effettuato in violazione delle suddette disposizioni regolamentari costituisce illecito disciplinare e determina responsabilità erariale;

CONSIDERATO che in adempimento a quanto previsto al comma 56 della citata Legge 244/07, nonché di quanto previsto dalla L. 133 del 2008, sia necessario dettare alla Giunta alcuni indirizzi che dovranno essere trasfusi nelle disposizioni regolamentari già richiamate, per quanto attiene ai limiti, criteri e modalità per l'affidamento degli incarichi di collaborazione, studio, ricerca e consulenza a soggetti estranei all'Amministrazione;

PRESO ATTO degli indirizzi che potranno essere impartiti dal Consiglio comunale in sede di approvazione del Bilancio di previsione 2026-2028, recante i programmi e progetti da realizzare nel prossimo triennio dai quali discenderanno gli obiettivi gestionali da assegnare ai responsabili dei servizi per l'esercizio finanziario 2026;

RITENUTO quindi di specificare come in appresso i suddetti indirizzi:

A) Presupposti per il conferimento degli incarichi professionali di studio, ricerca, consulenza e collaborazione:

1. rispondenza dell'incarico agli obiettivi dell'Amministrazione;
2. inesistenza, all'interno dell'organizzazione dell'ente, di figure professionali idonee allo svolgimento dell'incarico, ovvero impossibilità di far fronte all'incarico con il personale in servizio per indifferibilità di altri impegni di lavoro, il tutto da accertare per mezzo di una reale ricognizione;
3. indicazione specifica dei contenuti, tempistica, durata e compenso per lo svolgimento dell'incarico;
4. eventuali pareri preventivi richiesti da disposizioni legislative o regolamentari;
5. attestazione da parte del Responsabile del Settore Servizi finanziari, attestazione che si può considerare compresa anche nell'apposizione del parere di regolarità contabile o del visto di copertura finanziaria, circa il rispetto del limite di spesa stabilito dal comma 56 della Legge 244/2007, nonché dalla L.133 del 2008;

B) Formalizzazione dell'incarico mediante stipula di un atto di natura contrattuale o di una determina, anche nella forma della determina-contratto;

C) Publicizzazione dell'avvenuto affidamento dell'incarico;

PRESO ATTO, comunque, che si ritiene necessario affidare a soggetti estranei all'Amministrazione Comunale nel corso del corrente anno, consulenze ed incarichi secondo il programma di seguito riportato, che concerne essenzialmente il conferimento di incarichi di consulenza in materia urbanistica, tributaria, previdenziale e giuridico legale;

DATO ATTO che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi, o di stralcio dello stesso, dove sono individuate, tra l'altro, i limiti, i criteri, le modalità e la spesa annua massima relativi al conferimento di incarichi esterni;

DATO ATTO che nel suddetto regolamento potranno essere esclusi gli incarichi professionali, non rientranti nel concetto di consulenze e di incarichi di cui alla legge 244 del 2007;

RITENUTO di dover approvare il programma degli incarichi di che trattasi innanzi elencati, allegato al presente atto sotto la lettera "A" a formarne parte integrante e sostanziale;

PRESO ATTO dei pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del T.U. 267/2000;

VISTI:

- il vigente statuto comunale;
- il vigente regolamento di contabilità;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- il Decreto-legge n. 112/2008 convertito in legge con legge n. 133 del 6 agosto 2008;
- il D.L. n. 78/2010 convertito nella Legge 31.12.2009, n. 196;
- il parere favorevole espresso dal Revisore dei Conti con verbale n. 28 in data 19/12/2025

UDITI gli interventi dei partecipanti al dibattito, contenuti nella registrazione audio depositata nell'apposita area del sito istituzionale dell'Ente, si procede con la votazione;

Con voti favorevoli n. 7 e astenuti n. 3 (Romboli Stefania, D'Asaro, Simaku) espressi da n. 7 consiglieri

votanti su n. 10 consiglieri presenti

DELIBERA

- 1)** di richiamare le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente atto.
- 2)** di approvare il programma degli incarichi di collaborazione, di studio o di ricerca, ovvero di consulenza che si intende affidare a soggetti estranei all'Amministrazione Comunale nel corso del corrente anno, di cui all'elenco in narrativa riportato, allegato al presente atto sotto la lettera "A" a formarne parte integrante e sostanziale, e che qui deve intendersi integralmente trascritto;
- 3)** di dare atto che l'affidamento dei suddetti incarichi avverrà nel rispetto delle disposizioni del regolamento sull'ordinamento degli uffici e servizi che dovrà, tra l'altro, definire i limiti, i criteri, le modalità e la spesa annua massima relativi al conferimento di incarichi esterni.
- 4)** di incaricare gli uffici comunali, ciascuno per la propria competenza, dell'esecuzione del presente atto;
- 5)** di dichiarare, con voti favorevoli n. 7 e astenuti n. 3 (Romboli Stefania, D'Asaro, Simaku) espressi da n. 7 consiglieri votanti su n. 10 consiglieri presenti, la presente deliberazione immediatamente eseguibile al fine di consentire l'approvazione del bilancio 2026-2028 entro il 31.12.2025.

Approvato e sottoscritto

Il Presidente BACCI DAVID

Il Segretario Comunale VICIDOMINI
SERENA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD)., il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Crespina Lorenzana ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.



COMUNE DI CRESPINA LORENZANA

Provincia di Pisa

PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA 2026-2028

SERVIZIO: AREA ECONOMICO FINANZIARIA

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA E CONTROLLO DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVA

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art.49, 1° comma, e dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n.267/2000, verificata la rispondenza della proposta in esame alle leggi e norme regolamentari vigenti, attinenti alla specifica materia si esprime parere **Favorevole**.

Eventuali note e prescrizioni:

Crespina Lorenzana, 19-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

DANIELA TAMPUCCI



COMUNE DI CRESPINA LORENZANA

Provincia di Pisa

PARERE SU PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

OGGETTO: PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA 2026-2028

SERVIZIO: AREA ECONOMICO FINANZIARIA

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art.49, 1° comma, e dell'art. 147 bis del Decreto Legislativo n.267/2000, verificata la rispondenza della proposta in esame ai documenti di programmazione e gestione finanziaria e contabile dell'Ente, si esprime parere **Favorevole**.

Eventuali note e prescrizioni:

Crespina Lorenzana, 19-12-2025

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
DI PROGRAMMAZIONE
ECONOMICO FINANZIARIA E RISORSE
UMANE

DANIELA TAMPUCCI



COMUNE DI CRESPINA LORENZANA (Provincia di Pisa)

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Delibera n. 84 del 29-12-2025

OGGETTO:

**PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E
CONSULENZA 2026-2028**

La presente deliberazione:

Ai sensi dell'art.124, comma 1, D.lgs. 18.8.2000 n.267, viene affissa all'albo pretorio dal 13-01-2026 e per 15 giorni consecutivi.

viene dichiarata immediatamente esecutiva a sensi del 4° comma dell'art.134 del D.lgs. n.267/2000.

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

13-01-2026

**L'INCARICATO
LINDA SARDELLI**

PROGRAMMA TRIENNALE INCARICHI DI STUDIO

RICERCA E CONSULENZA

2026-2028

In relazione all'art. 3, comma 54, della legge n. 244 del 24/12/2007 (Finanziaria 2008), che stabilisce come l'affidamento da parte degli enti locali di incarichi di studio o di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione possa avvenire solo nell'ambito di un programma approvato dall'organo consiliare, nell'ambito delle attribuzioni riconosciute a detto organo dal citato art. 42 del D.Lgs. 267 del 2000 e s.m.i., nonché di quanto previsto dalla L. 133 del 2008, il Consiglio Comunale di Crespina Lorenzana stabilisce che durante il triennio 2025-2027 potranno essere affidate consulenze ed incarichi in materia giuridico-legale a supporto delle aree con maggior contenzioso.

Gli incarichi saranno a tempo determinato e disciplinati da scrittura privata. Le materie oggetto di incarico riguarderanno la disciplina in materia urbanistica, protezione civile e tributaria.

La spesa nel Bilancio di Previsione 2026-2028 è classificata con il codice 01.05.1.103 Capitolo 30257. Si stima un costo annuo complessivo IVA compresa pari ad € 10.000,00 per l'esercizio 2026 e ad €. 15.000,00 per il 2027 e 2028, qui riportato a solo titolo indicativo sia per l'attribuzione di incarichi di consulenze legali che per consulenze tecniche.



COMUNE DI CRESPINA LORENZANA

Provincia di Pisa

Piazza C. Battisti, 22 - C.A.P. 56040 – CF 90054240503 – p. IVA 02117780508 –
Tel. 050/634711 - Fax 050/634740
www.comune.crespinalorenzana.pi.it

Organo revisione
economico finanziaria

Dott. Mauro Maccari

Delibera CC 28 del 29/04/2025
(esecutiva 19/05/2025)

VERBALE N. 28 DEL 19/12/2025

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE SULLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE: "PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA 2026/2028"

Oggi 19/12/2025, il sottoscritto dott. Mauro Maccari, Organo di Revisione Economico Finanziaria nominato con deliberazione di C.C. del 29/04/2025, (esecutiva dal 19/05/2025), per il periodo 19/05/2025-18/05/2028, procede all'esame della proposta avente ad oggetto: "**PROGRAMMA TRIENNALE DEGLI INCARICHI DI STUDIO, RICERCA E CONSULENZA 2026/2028**"

PRESO ATTO

che sono stati previsti nella proposta di bilancio stanziamenti per finanziare incarichi di collaborazione esterna;

VISTO

Il programma degli incarichi di studio, ricerca e consulenza 2026 – 2028 allegato alla proposta di deliberazione;

VISTI

- il parere favorevole ex art. 49, D. Lgs n. 267/2000, espresso in data 16/12/2025 dal Responsabile del Servizio competente in ordine alla regolarità tecnica;
- il parere favorevole ex art. 49, D. Lgs n. 267/2000, espresso in data 16/12/2025 dal Responsabile Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

ESPRIME

parere favorevole sulla proposta ai sensi dell'art. 239 del T.U.E.L.

Data 19/12/2025

Il Revisore Unico dott. Mauro Maccari

firmato digitalmente