



COMUNE DI CRESPINA LORENZANA PROVINCIA DI PISA

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE n. 11 del 21-01-2021

Oggetto: APPROVAZIONE BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023

L'anno **duemilaventuno** addì **ventuno** del mese di **Gennaio** , alle ore **17:00** nella Sala delle adunanze consiliari.

Previa l'osservanza di tutte le formalità previste dalla vigente Legge sono stati convocati in seduta ordinaria - pubblica i Consiglieri Comunali e all'appello risultano:

	Presente	Assente	Presente	Assente
D'ADDONA THOMAS	X		BERNARDINI FRANCESCA	X
ROMBOLI MARCO	X		VANNOZZI MAURIZIO	X
BACCI DAVID	X		TONCELLI SERGIO	X
BALLUCHI LISA	X		PIU ANNA	X
VANNINI ILARIA	X		LANCIONI GIUSEPPE	X
CATARZI GIANLUCA	X		GERBONI STEFANIA	X
SOPRANZI SIMONA	X			

PRESENTI

n. 10

ASSENTI

n. 3

Partecipa all'adunanza il Segretario Comunale, D.ssa MATTERA ROSANNA , il quale provvede alla redazione del presente verbale;

Essendo legale il numero degli intervenuti, il consigliere D'ADDONA THOMAS nella sua qualità di Sindaco dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

**Deliberazione CONSIGLIO
COMUNALE n. 11 del 21-01-
2021**

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che il d.lgs 118/2011 avente per oggetto “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42*” a conclusione del periodo di sperimentazione ha introdotto nuovi principi in materia di contabilità degli Enti locali ed ha modificato il T.U.E.L. al fine di adeguarne i contenuti alla sopra richiamata normativa;

RICHIAMATO l’art. 151 d.lgs. 267/2000, recita: “*Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine [...] deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre [...]. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*”;

VISTO l’art. 162, primo comma, del D.Lgs. 267/2000, il quale dispone che gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118;

RICHIAMATI ALTRESI’ gli articoli 164 e 165 del d.lgs. 267/2000 che dispongono rispettivamente, sulle caratteristiche e sulla struttura del bilancio;

VISTI:

o i principi contabili generali o postulati, riportati nell’allegato 1 del d.lgs. 118/2011, così come aggiornati dal D.M. 1 agosto 2019;

o il principio contabile applicato concernente la Programmazione di Bilancio, riportato nell’allegato 4/1 del medesimo decreto legislativo, così come novellato dal D.M. 1 agosto 2019;

VISTO l’art. 174 del d.lgs. 267/2000 secondo cui “*Lo schema di bilancio di previsione finanziario e il Documento unico di programmazione sono predisposti dall’organo esecutivo e da questo presentati all’organo consiliare unitamente agli allegati entro il 15 novembre di ogni anno*”;

VISTO l’art. 106, comma 3-bis del D.L. 34/2020 (*Decreto Rilancio*), convertito nella legge 17 luglio 2020 n. 77, che dispone il differimento al 31 gennaio 2021 del termine per la deliberazione del bilancio di previsione degli enti locali per l’anno 2021;

DATO ATTO che con apposita deliberazione di C.C. n. 38 del 26/11/2020 su proposta della Giunta comunale è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP);

DATO ATTO che a seguito delle modifiche normative intervenute la Giunta, con propria deliberazione n. 122 del 29/12/2020 ha predisposto la Nota di aggiornamento al DUP che verrà sottoposta all’approvazione del Consiglio contestualmente alla presentazione dello schema di bilancio;

VISTO altresì l’art. 11, co. 3, del d.lgs. 118/2011 secondo cui al bilancio di previsione armonizzato, sono allegati:

- a) il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;
- b) il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- c) il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;
- d) il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;
- e) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali, per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- f) per i soli enti locali, il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni per ciascuno degli anni considerati nel bilancio di previsione;
- g) la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5;
- h) la relazione del collegio dei revisori dei conti;

Sono inoltre allegati al bilancio di previsione, così come previsto dall'art. 172 del d.lgs. 267/2000, i seguenti documenti:

- l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco (ALL. F);
- la deliberazione, da adottarsi annualmente prima dell'approvazione del bilancio, con la quale i comuni verificano la quantità e qualità di aree e fabbricati da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie - ai sensi delle leggi 18 aprile 1962, n. 167, 22 ottobre 1971, n. 865, e 5 agosto 1978, n. 457, che potranno essere ceduti in proprietà od in diritto di superficie; con la stessa deliberazione i comuni stabiliscono il prezzo di cessione per ciascun tipo di area o di fabbricato;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;
- la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia (ALL. I);

VISTO che al bilancio di previsione deve inoltre essere allegato il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, di cui all'art. 18-bis del d.lgs. 118/2011 ed al paragrafo 11 del relativo allegato 4/1,

da predisporre secondo lo schema approvato con Decreto 22 dicembre 2015 del Ministero dell'Interno (ALL. E);

RICHIAMATI gli artt. 14 e 15 d.lgs. 118/2011 secondo cui la Giunta contestualmente alla proposta di bilancio trasmette, a fini conoscitivi, la proposta di articolazione dei programmi in macroaggregati e delle tipologie in categorie (ALL. B)

VISTO lo schema di bilancio di previsione 2021-2023 redatto secondo i nuovi modelli previsti nell'allegato n. 9 al D.lgs. 118/2011, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 124 del 29/12/2020 le cui risultanze sintetiche sono riportate nell'allegato 1 alla presente deliberazione;

DATO ATTO che con la delibera n. 121 del 29/12/2020, corredata dal verbale del Revisore Unico dei Conti n.59/2020, la Giunta Comunale ha approvato la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2021-2023, ai sensi dell'art. 39 della legge 449/1997;

VISTA:

- la Deliberazione della G.C. 116 n. del 29/12/2020 con la quale sono state determinate le tariffe del COSAP, dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità e del diritto sulle pubbliche Affissioni;
- la deliberazione G.C. n. 117 del 29/12/2020 con la quale è stata proposta la conferma per l'anno 2021 delle aliquote e della detrazione dell'Imposta Municipale Propria (IMU) in vigore nell'anno 2020;
- la deliberazione G.C. n. 119 del 29/12/2020 con la quale è stata proposta per l'anno 2021 la proroga delle tariffe della Tassa sui rifiuti dell'anno 2020;

VISTI altresì:

- il Regolamento sull'Imposta Unica Comunale (vigente dall'anno 2020 solo per la componente TARI) approvato con Deliberazione del C.C. n. 26 del 08/09/2014 e successive modifiche ed integrazioni;
- il Regolamento sull'Imposta Municipale Propria approvato con deliberazione di C.C. n. 10 dell'11/06/2020;
- il Regolamento per l'applicazione dell'Addizionale comunale all'Imposta sul Reddito delle Persone Fisiche, approvato con Deliberazione del C.C. n. 14 del 11/06/2020 ;

DATO ATTO che tutte le deliberazioni ed i regolamenti con i quali sono determinate le misure delle varie entrate comunali, sia di natura tributaria che non tributaria, costituiscono parte integrante della manovra finanziaria dell'esercizio 2021 e sono indispensabili ad assicurare gli equilibri di bilancio

annuali e pluriennali;

PRESO ATTO che:

- con Deliberazione della G.C. n. 123 del 29/12/2020 è stata effettuata la proposta di individuazione dei beni suscettibili di alienazione e/o valorizzazione, ai sensi dell'art. 58 del D.L. 112/2008, sottoposta all'esame del Consiglio Comunale nella presente seduta;
- con Deliberazione della G.C. n. 100 del 17/11/2020 è stato adottato lo schema del Programma triennale dei lavori pubblici 2021-2023 e l'Elenco annuale dei lavori 2021 sottoposta all'esame del Consiglio Comunale nella presente seduta;
- con Deliberazione della G.C. n. 113 del 24/12/2020 è stata approvata, per l'anno 2021, la destinazione della quota vincolata dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie ai sensi dell'art. 142, comma 12-ter, e dell'art. 208 del Codice della Strada;

VISTA la deliberazione di G.C. n. 114 del 24/12/2020 con la quale è stata proposta la verifica della quantità e qualità di aree fabbricabili da destinarsi alla residenza, alle attività produttive e terziarie che potranno essere cedute in proprietà o in diritto di superficie, sottoposta all'approvazione del Consiglio Comunale nella presente seduta;

VISTO l'articolo 1, comma 820, della legge 30 dicembre 2018, n. 145, il quale prevede che, a decorrere dall'anno 2019, in attuazione della sentenza della Corte Costituzionale n. 247 del 29/11/2017 e n. 101 del 17/05/2018, le regioni a statuto speciale, le province autonome di Trento e Bolzano, le città metropolitane, le province e tutti i Comuni (senza alcuna esclusione) utilizzano il risultato di amministrazione e il fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel rispetto delle disposizioni previste dal d.lgs. 23/06/2011 n. 118 (armonizzazione dei sistemi contabili) e si considerano in equilibrio in presenza di un risultato presunto di competenza dell'esercizio non negativo.

VISTO altresì:

- la Nota integrativa al Bilancio di previsione 2021-2023 (ALL. D)
- il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio, di cui all'art. 18-bis del D.Lgs. 118/2011 ed al paragrafo 11 del relativo allegato 4/1, redatto secondo lo schema approvato con Decreto del 22 dicembre 2015 del Ministero dell'Interno (ALL. E);

DATO ATTO che, ai sensi del paragrafo 3.3 e dell'esempio n. 5 dell'allegato 4/2 ("Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria") del D.Lgs. 118/2011:

- "[...] è stanziata nel bilancio di previsione una apposita posta contabile, denominata "Accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità" il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e dell'andamento del fenomeno negli ultimi cinque esercizi precedenti";

- “Per determinare il fondo crediti di dubbia esigibilità, [...] in occasione della predisposizione del bilancio di previsione è necessario [...] individuare le categorie di entrate stanziare che possono dare luogo a crediti di dubbia e difficile esazione. La scelta del livello di analisi, è lasciata al singolo ente il quale può decidere di fare riferimento alle tipologie o di scendere ad un maggiore livello di analisi, costituito dalle categorie, o dai capitoli.”;

- “Non sono oggetto di svalutazione i crediti da altre amministrazioni pubbliche, i crediti assistiti da fidejussione e le entrate tributarie che, sulla base dei principi contabili di cui al paragrafo 3.7, sono accertate per cassa. Non sono altresì oggetto di svalutazione le entrate di dubbia e difficile esazione riguardanti entrate riscosse da un ente per conto di un altro ente e destinate ad essere versate all'ente beneficiario finale.”

RICORDATO che tale principio, contenuto al punto 3.3 del d.lgs. 118/2011 è stato integrato dal comma 882 dell'art. 1 della l.n. 205/2017 (legge di bilancio 2018) che ha modificato le percentuali minime di accantonamento come segue:

- anno 2018: 75%
- anno 2019: 85%
- anno 2020: 95%
- anno 2021: 100%

CONSIDERATO inoltre che nel 2020 e nel 2021 gli Enti Locali, ai sensi del comma 79 della legge di bilancio per il 2020, possono calcolare il fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) applicando la percentuale del 90% piuttosto che quella, rispettivamente, del 95% e del 100%, a condizione che abbiano rispettato i tempi di pagamento dei debiti commerciali nell'esercizio precedente a quello di riferimento, condizione verificata mediante l'elaborazione dell'indicatore di riduzione del debito pregresso e di quello di ritardo annuale dei pagamenti di cui all'articolo 1, comma 859, lettere a) e b), della legge n. 145/2018 (legge di bilancio 2019).

DATO ATTO che, nonostante la vigenza delle norme sopra indicate, per le tre annualità del bilancio di previsione la percentuale di accantonamento applicata è pari al 100%.

CONSIDERATO che lo stanziamento del Fondo crediti di dubbia esigibilità è stato dimensionato, nelle previsioni del triennio, nel rispetto dei criteri di cui al citato paragrafo 3.3 dell'allegato 4/2 del D.Lgs. 118/2011;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 164, comma 2, del D.Lgs. 267/2000, “il bilancio di previsione finanziario ha carattere autorizzatorio, costituendo limite, per ciascuno degli esercizi considerati: a) agli accertamenti e agli incassi riguardanti le accensioni di prestiti; b) agli impegni e ai pagamenti di spesa. Non comportano limiti alla gestione le previsioni riguardanti i rimborsi delle anticipazioni di tesoreria e le partite di giro”;

- il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2019 del Comune di Crespina Lorenzana, approvato con Deliberazione di C.C. n. 9 del 11/06/2020 e pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente all'indirizzo: www.comune.crespinalorenzana.pi.it;

- l'allegata tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale riferita al Rendiconto della gestione 2019, dalla quale risulta che l'Ente non versa in condizioni di deficitarietà strutturale;

CONSIDERATO che, secondo quanto indicato dall'allegato 4/1 del D.Lgs. 118/2011, il bilancio di previsione finanziario svolge le seguenti finalità:

- politico-amministrative, in quanto consente l'esercizio delle prerogative di indirizzo e di controllo che il consiglio esercita sull'organo esecutivo ed è lo strumento fondamentale per la gestione amministrativa nel corso dell'esercizio;

- di programmazione finanziaria poiché descrive finanziariamente le informazioni necessarie a sostenere le amministrazioni pubbliche nel processo di decisione politica, sociale ed economica;

- di destinazione delle risorse a preventivo attraverso la funzione autorizzatoria, connessa alla natura finanziaria del bilancio;

- di verifica degli equilibri finanziari nel tempo e, in particolare, della copertura delle spese di funzionamento e di investimento programmate;

- informative, in quanto fornisce informazioni agli utilizzatori interni ed esterni in merito ai programmi in corso di realizzazione, nonché in merito all'andamento finanziario dell'amministrazione. VALUTATA favorevolmente la manovra finanziaria e la programmazione triennale contenuta nel Bilancio di previsione nonché la coerenza della stessa con il Documento Unico di Programmazione;

RITENUTO che la presente programmazione di bilancio sia idonea a definire le risorse necessarie per la realizzazione dei fini prestabiliti e la promozione dello sviluppo economico e civile della comunità locale;

VISTO il parere dell'Organo di Revisione economico-finanziaria (ALL. H), rilasciato in data 19/01/2021 con verbale n.69 , reso ai sensi dell'art. 239 del d.lgs. 267/2000;

VISTI gli allegati pareri di regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile dei Servizi Finanziari ai sensi dell'art. 49 del d.lgs. 267/2000;

RICHIAMATI INFINE:

- lo Statuto comunale approvato con Deliberazione di C.C. n. 55 del 26/11/2014 e s.m.i.

- il Regolamento di Contabilità dell'Ente

UDITA la discussione intervenuta sull'argomento che, in sintesi, è riportata nell'allegato PRIMO) per formare parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Con voti favorevoli unanimi espressi da n. 10 consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

1) Di approvare il BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023 ed i relativi allegati, con le seguenti risultanze finali:

ENTRATE	CASSA 2021	COMPETENZA		
		2021	2022	2023
Fondo di cassa presunto all'inizio dell'esercizio	1.500.000,00			
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione				
Fondo pluriennale vincolato		1.086.574,78	1.170.000,00	1.663.720,00
Titolo 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	7.895.700,51	4.091.821,83	4.066.821,83	4.066.821,83
Titolo 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	751.196,68	723.382,47	633.382,47	633.382,47
Titolo 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	1.664.289,92	1.140.254,34	1.105.087,34	1.109.569,60
Titolo 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	2.730.672,20	445.630,34	1.803.720,00	840.000,00
Titolo 5 - ENTRATE DA RIDUZIONE DI ATTIVITA' FINANZIARIE	1.459.585,00	790.000,00	600.000,00	0,00
Totale entrate finali	14.501.444,31	7.191.088,98	8.209.011,64	6.649.773,90
Titolo 6 - ACCENSIONE DI PRESTITI	1.439.176,66	1.250.000,00	600.000,00	0,00
Titolo 7 - ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO/CASSIERE	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
Titolo 9 - ENTRATE PER CONTO TERZI E PARTITE DI				

GIRO	1.209.000,00	1.209.000,00	1.169.000,00	1.169.000,00
Totale titoli	17.649.620,97	10.150.088,98	10.478.011,64	8.318.773,90
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	19.149.620,97	11.236.663,76	11.648.011,64	9.982.493,90
Fondo di cassa finale presunto	6.300.099,01			

		COMPETENZA		
SPESE	CASSA 2021	2021	2022	2023

Disavanzo di amministrazione				
Titolo 1 - SPESE CORRENTI -	6.572.414,12	5.680.682,82	5.503.515,00	5.500.582,52
- di cui fondo pluriennale vincolato				
Titolo 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE - di cui fondo pluriennale vincolato	3.548.332,02	2.827.205,12	3.618.720,00	2.548.720,00
		1.170.000,00	1.663.720,00	863.720,00
Titolo 3 - SPESE PER INCREMENTO ATTIVITA' FINANZIARIE - di cui fondo pluriennale vincolato	790.000,00	790.000,00	600.000,00	0,00
Totale spese finali	10.910.746,14	9.297.887,94	9.722.235,00	8.049.302,52
Titolo 4 - RIMBORSO DI PRESTITI - di cui Fondo anticipazioni di liquidita' (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)	229.775,82	229.775,82	256.776,64	264.191,38
Titolo 5 - CHIUSURA ANTICIPAZIONI RICEVUTE DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	500.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
Titolo 7 - USCITE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	1.209.000,00	1.209.000,00	1.169.000,00	1.169.000,00
Totale titoli				
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	12.849.521,96	11.236.663,76	11.648.011,64	9.982.493,90

2) di dichiarare, con voti favorevoli unanimi espressi da n. 10 consiglieri presenti e votanti, il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4, d.lgs. 267/2000, in ragione della scadenza del termine per la sua approvazione;

3) Di approvare contestualmente i seguenti documenti, allegati alla presente deliberazione a formarne parte integrante e sostanziale:

- A) Bilancio di previsione 2021-2023 di cui al d.lgs. 118/2011;
- B) Articolazione delle tipologie in categorie e dei programmi i macroaggregati;
- C) Elenco dei mutui in ammortamento;
- D) Nota integrativa al bilancio di previsione 2021-2023;
- E) Piano degli indicatori di bilancio;
- F) Attestazione ai sensi dell'art. 172 lettera a) del d.lgs. 267/2000
- G) Prospetto rispetto delle spese di personale triennio 2021-2023

- H) Relazione del Revisore Unico dei Conti
- I) Certificazione dei parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario

**Deliberazione CONSIGLIO
COMUNALE n. 11 del 21-01-
2021**

Approvato e sottoscritto

Il Presidente D'ADDONA THOMAS

Il Segretario Comunale MATTERA ROSANNA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del DLgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i (CAD), il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il presente documento è conservato in originale nella banca dati del Comune di Crespina Lorenzana ai sensi dell'art. 3-bis del CAD.